

На основу чл. 68.ст.4, 5, 6 и 7 Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон и 47/18), чл. 109, чл. 110, чл. 111 и чл. 112 Статута града Врања („Службени гласник Града Врања“, број 37/18), Скупштина града Врања, на седници одржаној 24.04.2019.године, донела је

## **О Д Л У К У О ЈАВНИМ РАСПРАВАМА**

### **І ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

#### *Предмет*

##### Члан 1

Овом одлуком уређује се начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе у поступку доношења одлука и других општих аката ( у даљем тексту: акт) из надлежности града Врања ( у даљем тексту: Град).

#### *Родна неутралност израза*

##### Члан 2

Сви појмови у овој одлуци употребљени у мушком граматичком роду подразумевају мушки и женски природан род.

#### *Појам јавне расправе*

##### Члан 3

Јавна расправа представља скуп различитих активности, предузетих у унапред предвиђеном временском оквиру, у циљу прибављања предлога и ставова грађана у поступку припреме одређеног општег акта.

Јавна расправа спроводи се о нацрту општег акта, ако овом одлуком није другачије предвиђено, а може се спровести и раније, на предлог органа надлежног за припрему, односно утврђивање нацрта општег акта који је предмет јавне расправе.

Јавна расправа обавезно подразумева:

1)организовање најмање једног отвореног састанка представника надлежних органа Града, односно јавних служби са заинтересованим грађанима, представницима удружења грађана и средстава јавног информисања ( у даљем тексту: отворени састанак); и

2)прибављање предлога, сугестија и мишљења грађана и осталих учесника у јавној расправи у писаној или електронској форми.

Орган надлежан за организовање јавне расправе је дужан да грађанима из свих делова Града обезбеди учешће у јавној расправи.

Отворени састанак се организује у седишту Града, а изузетно се може организовати и ван седишта Града, на предлог органа надлежног за припрему, односно утврђивање нацрта општег акта који је предмет јавне расправе.

О питањима која су од интереса за целу заједницу, јавна расправа се организује за целу територију Града, а у случају да се јавна расправа спроводи о питањима од интереса за грађане са дела територије или за одређену категорију грађана, јавна расправа се може организовати само за тај део, односно у оквиру те категорије грађана.

*Орган надлежан за организовање и спровођење јавне расправе*

Члан 4

Орган надлежан за организовање и спровођење јавне расправе је Градско веће града Врања ( у даљем тексту: Градско веће).

*Време трајања јавне расправе*

Члан 5

Јавна расправа траје најмање десет, а највише 20 дана.  
Време трајања јавне расправе утврђује Градско веће.

*Објављивање отпочињања рада на припреми аката*

Члан 6

Орган Града надлежан за припрему општег акта дужан је да на интернет презентацији Града или на други погодан начин обавести јавност да је отпочео рад на припреми општег акта који доноси Скупштина Града.

Обавештење из става 1 овог члана објављује се у року од пет дана од дана почетка израде општег акта, ако овом одлуком није другачије одређено.

*Врсте јавних расправа*

Члан 7

Јавна расправа, у смислу закона, Статута Града и ове одлуке јесте:

- 1) обавезна јавна расправа; и
- 2) факултативна јавна расправа.

Обавезна јавна расправа је јавна расправа која се обавезно спроводи у поступку припреме општих аката утврђених овом одлуком, у складу са законом и Статутом Града.

Факултативна јавна расправа је јавна расправа која се може спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности Скупштине Града, под условима и по поступку предвиђеном овом одлуком, у складу са Статутом Града.

**II ОБАВЕЗНА ЈАВНА РАСПРАВА**  
*Спровођење обавезне јавне расправе*

## Члан 8

Јавна расправа обавезно се организује и спроводи:

- 1) у поступку припреме Статута Града;
- 2) у поступку припреме буџета Града;
- 3) у току припреме стратешких планова развоја;
- 4) у поступку утврђивања стопе изворних прихода Града;
- 5) у поступку припреме просторних и урбанистичких планова;
- 6) у другим случајевима предвиђених законом и Статутом Града.

*Организовање и спровођење обавезне јавне расправе*

## Члан 9

Градско веће организује и спроводи јавну расправу на начин и у време које предложи орган, односно радно тело надлежно за утврђивање, односно припрему општег акта, као и по поступку прописаном овом одлуком за јавну расправу о нацрту општег акта, ако овом одлуком није другачије предвиђено.

### *1. Јавна расправа у поступку припреме Статута Града*

*Јавна расправа о нацрту Статута Града, односно одлуке о промени Статута Града*

## Члан 10

У поступку доношења новог или промени постојећег Статута Града, јавна расправа се спроводи о нацрту Статута Града, односно нацрту одлуке о промени Статута Града.

Радно тело образовано за припрему нацрта Статута Града, односно нацрта одлуке о промени Статута Града дужно је да поред обавештења из члана 6 ове одлуке објави и образложење нацрта Статута Града, односно нацрта одлуке о промени Статута Града, које садржи основне информације о решењима која ће бити предложена.

*Јавна расправа о нацрту акта о приступању изради Статута Града, односно промени Статута Града*

## Члан 11

Ако се доношење новог Статута Града, односно акта о промени Статута Града предлаже ради образовања нових градских општина, односно ради измене броја или подручја постојећих градских општина, јавна расправа се обавезно спроводи и о нацрту акта (одлуке) о приступању изради новог Статута, односно промени Статута Града Врања.

Уз јавни позив за спровођење јавне расправе из става 1 овог члана, обавезно се објављује и предлог за доношење, односно промену Статута Града, са образложењем и анализом о економским, просторним, демографским и другим показатељима промене и графичким приказом предложене промене.

Јавна расправа се обавезно спроводи и о нацрту анта о приступању изradi Статута Града, односно промени Статута Града када се истим предлаже укидање градских општина.

Јавна расправа из става 1 и 2 овог члана спроводи се на исти начин као и јавна расправа о нацрту Статута Града, односно нацрт одлуке о промени Статута Града.

*Случајеви када се не мора спроводити јавна расправа*

#### Члан 12

Ако се промена Статута Града предлаже само ради усклађивања са законом, преузимањем прецизних законских решења, Скупштина Града може актом о приступању промени Статута Града одлучити да се јавна расправа не спроведе, ако законом није другачије предвиђено.

### 2. Јавна расправа у поступку припреме буџета Града

#### Члан 13

У поступку припреме буџета Града, јавна расправа се спроводи о:

- 1) нацрту плана јавних инвестиција у одлуци о буџету Града; и
- 2) нацрту одлуке о буџету Града.

*Јавна расправа о нацрту плана јавних инвестиција у одлуци о буџету Града*

#### Члан 14

Директни корисник буџета, као овлашћени предлагач капиталног пројекта у смислу закона и другог прописа којим се уређује поступак припреме буџета, може одлучити да о предлозима идеја за капиталне пројекте из своје надлежности, консултује грађане путем јавне анкете, односно другог облика консултовања.

Уз позив за спровођење јавне расправе, поред образложеног нацрта плана објављују се и информације о резултатима консултација, уколико су претходно спроведене у складу са ставом 1 овог члана.

Приликом утврђивања предлога капиталног пројекта за укључивање у предлог финансијског плана и ревидирани план јавних инвестиција, директан корисник буџета, односно орган надлежан за финансије и Градско веће водиће рачуна о предлозима и сугестијама датим у јавној расправи.

*Јавна расправа о нацрту одлуке о буџету Града*

#### Члан 15

Јавна расправа о нацрту одлуке о буџету Града спроводи се по прописима којима се уређује буџетски систем.

*3. Јавна расправа у поступку припреме стратешких планова развоја  
Документи по којима се спроводи јавна расправа*

## Члан 16

Јавна расправа се спроводи у поступку припреме:

- 1) плана развоја Града;
- 2) докумената јавне политике (стратегија, програм, концепт политике и акциони план).

*Јавна расправа у поступку припреме Плана развоја Града*

## Члан 17

Јавна расправа у припреми Плана развоја Града спроводи се по поступку прописаним посебном одлуком Скупштине Града којом се ближе одређује садржина и поступак доношења плана развоја у складу са законом и подзаконским актом којим се уређује плански систем, којим се утврђују обавезни елементи плана развоја.

*Јавна расправа у поступку припреме докумената јавне политике  
Објављивање отпочињања рада на документу јавне политике*

## Члан 18

Орган надлежан за припрему докумената јавне политике дужан је да на интернет презентацији Града, односно на други примерен начин, обавести јавност да је отпочео рад на припреми документа јавне политике који доноси Скупштина Града, у року од седам радних дана од дана почетка израде тог документа.

*Консултације у припреми документа јавне политике*

## Члан 19

Орган надлежан за припрему документа јавне политике дужан је да омогући учешће свих заинтересованих страна и циљних група у процесу консултација које спроводи током израде документа јавне политике, односно током спровођења ех-анте анализе ефеката, користећи примерену технику консултација (фокус група, округли сто, полуструктурирани интервју, панел, анкета, прикупљање писаних коментара), у складу са законом којим се уређује плански систем и подзаконским актом којим се уређује управљање јавним политикама ( у даљем тексту: Уредба).

*Ех-анте анализа ефеката у смислу става 1 овог члана јесте процес који се спроводи од најраније фазе планирања и осмишљавања јавне политике, односно израде и усвајање документа јавне политике и прописа сходно закону којим се уређује плански систем, а састоји се од низа корака који имају за циљ усвајање оптималне јавне политике, односно доношење ефикасног прописа, те идентификовање жељене промене, њених елемената и њихових узрочно-последичних веза, отклањање узрока постојећих проблема и спровођења јавних политика, ако и постизање циљева који се утврђују документима јавних политика.*

Орган из става 1 овог члана информисхе учеснике консултација о резултатима спроведених консултација, а посебно о разлосима због којих одређене сугестије нису прихваћене.

Орган из става 1 овог члана дужан је да информације о резултатима консултација спроведених у свим фазама израде документа јавне политике објави на интернет презентацији Града, најкасније у року од десет дана од дана завршетка консултација.

Информација о резултатима спроведених консултација обухвата нарочито: податке о консулованим странама, обиму и методи консултација, питањима о којима се расправљало током консултација, примедбама, сугестијама и коментарима који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и разлосима за њихово неприхватање.

Орган из става 1 овог члана може, имајући у виду резултате консултација које спроводи током израде документа јавних политика, донети одлуку да у радну групу за израду тог документа укључи репрезентативне представнике заинтересованих страна и циљних група.

### *Јавна расправа у припреми документа јавне политике*

#### Члан 20

Градско веће је дужно да пре подношења Скупштини Града на разматрање и усвајање документа јавне политике, организује и спроведе јавну расправу о документу јавне политике, осим у случајевима одређеним Уредбом.

Поступак јавне расправе започиње објављивањем јавног позива за учешће у јавној расправи са програмом јавне расправе, на интернет презентацији Града.

Јавни позив обавезно садржи:

- 1) податке о предлагачу и доносиоцу (назив и седиште);
- 2) назив документа јавне политике који је предмет јавне расправе;
- 3) област планирања и спровођења јавних политика;
- 4) информације о образовању и саставу радне групе која је припремила предлог документа јавне политике.

Програм јавне расправе обавезно садржи:

- 1) предлог документа јавне политике који је предмет јавне расправе;
- 2) рок за спровођење јавне расправе;
- 3) важне информације о активностима које се планирају у оквиру јавне расправе (одржавање округлих столова, трибина, адресу и време њиховог одржавања и др.);
- 4) информације о начину достављања предлога, сугестија, иницијатива и коментара;
- 5) друге податке значајне за спровођење јавне расправе.

Јавна расправа траје најмање десет а највише 30 дана, а рок за достављање иницијатива, предлога, сугестија и коментара у писаном или електронском облику износи најмање десет дана од дана објављивања јавног позива.

Уз јавни позив за спровођење јавне расправе о документу јавне политике, обавезно се објављује и информација о резултатима консултација из члана 19 ове одлуке спроведених до почетка јавне расправе.

Уз предлог документа јавне политике који је предмет јавне расправе, прилаже се и извештај о спроведеној анализи ефеката, у смислу Уредбе и закона који уређује плански систем.

*Извештај о спроведеној јавној расправи  
о документу јавне политике*

**Члан 21**

Градско веће је дужно да извештај о спроведеној јавној расправи објави на интернет презентацији Града, најкасније седмог радног дана пре подношења Скупштини Града на разматрање и усвајање документа јавне политике.

Извештај из става 1. овог члана, нарочито садржи податке о:

- времену и месту одржавања јавне расправе;
- заступљености јавног сектора, невладиног сектора и привреде;
- датим сугестијама у погледу дефинисања посебних циљева и мера за постизање тих циљева, као и избора институција надлежних за њихово спровођење и формулисања показатеља учинка јавних политика, односно мера;
- начину на који су сугестије уграђене у предлог документа јавне политике и ако нису, из којих разлога то није учињено.

Извештај о спроведеној јавној расправи прилаже се уз предлог документа јавне политике који се подноси Скупштини Града на усвајање.

*Ажурирање и објављивање  
предлога документа јавне политике*

**Члан 22**

Градско веће је дужно да по окончању јавне расправе ажурира предлог документа јавне политике и налазе спроведене анализе ефеката у складу са резултатима те расправе и да ажурирану верзију тог документа објави на интернет презентацији Града, најкасније седмог радног дана пре подношења документа Скупштини Града на разматрање и усвајање.

*4.Јавна расправа у поступку утврђивања стопе изворних прихода  
Случајеви када се спроводи јавна расправа*

**Члан 23**

У поступку утврђивања стопе изворних прихода јавна расправа се организује о нацртима:

- 1) одлука којима се утврђују стопе изворних прихода;

- 2) одлука којима се уређују начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада.

Јавна расправа може се, на образложен предлога органа надлежног за припрему, односно утврђивање нацрта општег акта, спроводити истовремено о свим одлукама из става 1 овог члана.

На образложени предлог органа из става 2 овог члана, јавна расправа се изузетно може спроводити истовремено са нацртом одлуке о буџету Града.

*5. Јавна расправа у поступку припреме просторних и урбанистичких планова  
Јавна расправа о нацрту одлуке о изради плана*

Члан 24

У поступку припреме просторних и урбанистичких планова из надлежности Града, јавна расправа се спроводи о нацрту одлуке о изради плана.

Уз позив за спровођење јавне расправе, објављује се и образложење нацрта одлуке о изради плана који садржи све елементе прописане законом и другим прописом којим се уређује поступак израде и доношења планског документа.

*Учесће јавности после доношења  
одлуке о изради планског документа*

Члан 25

Учесће јавности у току раног јавног увида, јавног увида у нацрт плана и јавне презентације плана, остварује су по одредбама закона и другог прописа којим се уређује поступак израде и доношења просторног и урбанистичког плана.

III ФАКУЛТАТИВНА ЈАВНА РАСПРАВА

Члан 26

Јавна расправа може се спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности Скупштине Града, на основу захтева предлагача општег акта, једне трећине одборника и предлога 100 грађана.

Захтев, односно предлог из става 1 овог члана подноси се у писаном облику и мора бити образложен.

Захтев, односно предлог из става 1 овог члана садржи: назив акта за који се јавна расправа захтева, односно предлаже, предлог круга учесника у јавној расправи са назначењем учесника којима се доставља посебан позив, назначење времена и начина одржавања јавне расправе и друге податке значајне за одржавање предметне јавне расправе.

Предлог грађана за спровођење јавне расправе је пуноважана ако га својим потписом подрже најмање 100 грађана са бирачким правом на територији Града.

Прикупљање потписа грађана за спровођење јавне расправе из става 4 овог члана спроводи се у складу са прописима којима се уређује грађанска иницијатива.

*Одлучивање о оправданости захтева, односно предлога  
за спровођење јавне расправе*



#### Члан 27

Комисија за прописе одлучује по примљеном захтеву, односно предлогу грађана за спровођење јавне расправе, у року од седам дана од дана достављања предлога.

Приликом одлучивања о оправданости захтева, односно предлога за спровођење јавне расправе, Комисија из става 1 овог члана нарочито цени да ли се актом у целини на нов начин уређују односи у одређеној области, односно да ли се њиме битно мењају постојећа решења или статус и права грађана.

Приликом одлучивања о оправданисти захтева, односно предлога за спровођење јавне расправе, Комисија из става 1 овог члана може затражити и мишљење радног тела Скупштине Града у чијем су делокругу питања која се уређују општим актом.

Уколико Комисија из става 1 овог члана прихвати захтев, односно предлог за спровођење јавне расправе, Градско веће је дужно да организује јавну расправу, по правилу, на начин и у време које је тим поднесцима предложено.

### IV ОРГАНИЗОВАЊЕ И СПРОВОЂЕЊЕ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ О НАЦРТУ ОПШТЕГ АКТА

#### Члан 28

Градско веће организује јавну расправу, одређује рок за спровођење, начин спровођења, место и време спровођења јавне расправе.

#### *Покретање поступка јавне расправе*

#### Члан 29

Градско веће упућује јавни позив грађанима, удружењима, стручној и осталој јавности, за учешће у јавној расправи.

Градско веће може доставити посебан позив за учешће на јавној расправи одређеним појединцима, представницима органа, организацијама и удружењима за које сматра да су заинтересовани за општи акт који је предмет јавне расправе.

Јавни позив за учешће на јавној расправи објављује се на интернет презентацији Града и на други погодан начин.

Уз јавни позив обавезно се објављује акт Градског већа о почетку спровођења јавне расправе, програм спровођења јавне расправе, као и утврђени нацрт општег акта који је предмет јавне расправе са образложењем и прилозима.

Од дана објављивања јавног позива до дана почетка одржавања јавне расправе не може проћи мање од пет дана.

#### *Садржина програма јавне расправе*

#### Члан 30

Програм јавне расправе обавезно садржи:

- податке о нацрту општег акта о коме се спроводи јавна расправа;
- рок за спровођење јавне расправе;

- податке о лицима задуженим за давање информација и обавештења учесницима јавне расправе о предложеним решењима, а нарочито информације о проблему који треба да се реши тим прописом, односно о стању у области за коју се пропис доноси;
- информације о активностима које се планирају ( одржавање отвореног састанка, округлих столова, трибина, презентација и сл, време и место њиховог одржавања), као и о лицу задуженом за управљање тим активностима;
- рок и адресу за достављање предлога и сугестија у писаној и електронској форми;
- друге податке од значаја за спровођење јавне расправе.

Програм јавне расправе утврђује Градско веће на предлог органа надлежног за припрему општег акта који је предмет јавне расправе.

### *Извештај о спроведеној јавној расправи*

#### Члан 31

О спроведеној јавној расправи Градско веће сачињава извештај, на предлог органа надлежног за припрему општег акта, који садржи податке о:

- акту о којем је спроведена јавна расправа;
- месту и времену одржавања јавне расправе;
- активностима које су спроведене током јавне расправе ( отворени састанак, округли столови, трибине, презентације и сл), као и о овлашћеним представницима органа Града који су учествовали у јавној расправи;
- броју и структури учесника у јавној расправи;
- броју и структури достављених предлога, сугестија и коментара;
- предлозима који су прихваћени и предлозима који нису прихваћени, са образложењем разлога због којих нису прихваћени.

Извештај из става 1 овог члана објављује се на интернет страници Града и на други погодан начин, у року од 10 дана од дана окончања јавне расправе.

### *Утврђивање предлога акта после спроведене јавне расправе*

#### Члан 32

Орган надлежан за утврђивање предлога акта о којем је спроведена јавна расправа, дужан је да приликом утврђивања предлога акта води рачуна о сугестијама и предлозима датим у јавној расправи.

Орган надлежан за утврђивање предлога акта о којем је спроведена јавна расправа, дужан је да извештај о спроведеној јавној расправи приложи уз предлог акта који се подноси доносиоцу акта на усвајање.

## V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

### Члан 33

Поступак јавне расправе започет у складу са прописима који су били на снази пре ступања на снагу ове одлуке, наставиће се по одредбама ове одлуке.

### Члан 34.

Одредбе ове одлуке које се односе на јавну расправу о нацрту плана јавних инвестиција (члан 14. ове одлуке), примењиваће се почев од припреме одлуке о буџету за 2020. годину.

Одредбе ове одлуке које се односе на јавну расправу у поступку припреме докумената јавне политике (чл. 18-22), примењиваће се приликом израде нових докумената, односно првих измена и допуна тих докумената.

### Члан 35.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Града Враћа“.

СКУПШТИНА ГРАДА ВРАЋА  
24.04.2019.године, број: 02-91/2019-10

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ  
Дејан Тричковић, спец.двм,с.р.